



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 66/1/2013-38
Београд, 31. маја 2013. године

На основу члана 9. тач. 2) и 3) и члана 16. став 1. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку накнадне контроле, покренутом на основу пријаве Министарства финансија и привреде, са седиштем у Београду, Кнеза Милоша 20,

Комисија за контролу државне помоћи на 52. седници, одржаној 31. маја 2013. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Уредбе о утврђивању Програма подршке иновативним брзорастућим малим и средњим предузећима у 2013. години („Службени гласник РС“, број 18/13).

2. Задужује се давалац државне помоћи да, приликом доделе државне помоћи мале вредности (*de minimis* државне помоћи) у писаној форми обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује државну помоћ мале вредности (*de minimis* државну помоћ) као и о износу државне помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду, као и да Комисији за контролу државне помоћи, у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи.

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Министарство финансија и привреде поднело је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Пријаву државне помоћи Број: 401-00-556/2013-32 од 8. марта 2013. године (у даљем тексту: Пријава).

Пријава је поднета са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и Посебним обрасцем за пријављивање шеме државне помоћи за истраживање, развој и иновације, као

и другим припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Уредба о утврђивању Програма подршке иновативним брзорастућим малим и средњим предузећима у 2013. години („Службени гласник РС“, број 18/13) (у даљем тексту: Уредба о утврђивању Програма).

2. Опис Уредбе о утврђивању Програма:

Уредбом се утврђује Програм подршке иновативним брзорастућим малим и средњим предузећима у 2013. години.

Програм подршке иновативним брзорастућим малим и средњим предузећима у 2013. години дефинише циљеве, намену средстава, начин реализације и праћење реализације програма.

2.1. Правни основ за доношење Уредбе о утврђивању Програма:

Правни основ за доношење Уредбе о утврђивању Програма садржан је у: члану 7. Закона о буџету Републике Србије за 2013. годину („Службени гласник РС“, број 114/12).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство финансија и привреде.

Уредбу о утврђивању Програма спроводи Министарство финансија и привреде у сарадњи са Националном агенцијом за регионални развој и мрежом Акредитованих регионалних развојних агенција.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су привредна друштва категорисана као мала и средња правна лица, у складу са чланом 7. Закона о рачуноводству и ревизији („Службени гласник РС“, бр. 46/06 и 111/09), предузетници који воде двојно књиговодство и задруге.

2.4. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.5. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје у периоду од марта 2013. године до јуна 2014. године.

2.6. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 40.000.000,00 динара.

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова.

2.8. Циљеви и намена државне помоћи:

Циљ доделе државне помоћи је подршка јачању иновативности брзорастућих малих и средњих предузећа, предузетника и задруга (у даљем тексту: МСПП), ради повећања конкурентности.

Специфични циљеви доделе су: повећање броја брзорастућих МСПП која инвестирају у иновативне активности, подршка развоју и динамичнијем расту МСПП кроз улагање у иновативност, повећање вредности и обима промета МСПП на домаћем и међународном тржишту, повећање интернационализације МСПП и повећање учешћа оних МСПП која расту захваљујући интернационализацији.

Средства одређена Уредбом о утврђивању Програма намењена су суфинансирању оправданих трошкова уговорних услуга које ће домаће консултантске куће, научноистраживачке организације, факултети, иновациони центри, лабораторије и друге фирме и организације пружити изабраним МСПП у реализацији активности, које су предмет Програма подршке иновативним брзорастућим малим и средњим предузећима у 2013. години.

3. Одлука Комисије:

Комисија је Закључком Број: 66/2013-38 од 29. марта 2013. године покренула поступак накнадне контроле државне помоћи која се додељује на основу Уредбе о утврђивању Програма.

Наиме, иако је чланом 1. Уредбе о изменама и допунама Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, број 37/13) прописано да се државна помоћ мале вредности (*de minimis* државна помоћ) не пријављује Комисији, већ да одлуку о оправданости доделе државне помоћи мале вредности доноси давалац државне помоћи, Комисија је приликом одлучивања имала у виду да је Уредбе о утврђивању Програма донета пре ступања на снагу ове уредбе.

Примењујући правила која су важила у време расписивања Уредбе о утврђивању Програма, на 52. седници одржаној 31. маја 2013. године, Комисија је анализирала активности које су предмет Уредбе о утврђивању Програма, а односе се на:

- развој нових производа и услуга: израда техничке документације за нови производ/услугу, израда прототипа производа и услуга и тестирања/испитивање прототипа, (средства се додељују у максималном износу од 1.500.000,00 динара),

- значајно побољшање постојећег производа или услуга: израда техничке документације, тестирања/испитивања, израда прототипа производа/услуга (могу се признати и трошкови материјала и коришћења опреме, с тим да ови трошкови не могу бити виши од 30% вредности активности из понуде/предуговора) (средства се додељују у максималном износу од 1.000.000,00 динара),

- израду индустријског дизајна/редизајна производа: израда дизајнерске студије, израда идејног решења за дизајн са описом техничких карактеристика, израда прототипа дизајна производа у реалном или адекватном материјалу или у дигиталној форми (могу се

признати и трошкови материјала који не могу бити виши од 30% вредности активности из понуде/предговора) (средства се додељују у максималном износу од 400.000,00 динара);

- израду дизајна нове амбалаже производа: израда идејног решења и израда пробног узорка нове амбалаже (средства се додељују у максималном износу од 300.000,00 динара);

- маркетинг планирања развоја производа/услуге: израда маркетинг плана новог производа/услуге (средства се додељују у максималном износу од 100.000,00 динара).

Узимајући у обзир да се ради о активностима за које није могуће доделити државну помоћ по правилима за доделу регионалне, хоризонталне или секторске државне помоћи, Комисија закључује да се ради о државној помоћи мале вредности (*de minimis* државној помоћи), дефинисаној чл. 95.-97. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12 и 37/13).

Уредбом о утврђивању Програма је предвиђено да се државна помоћ додељује привредним субјектима над којима није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације, која нису пословала са губитком последње три године, односно која нису у тешкоћама, што је у складу са чланом 95. став 2. тачка 3) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Анализирајући Уредбу о утврђивању Програма, Комисија налази да су испуњени услови из члана 95. став 2. тач. 1), 2) 4) и 5) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Узимајући у обзир да су укупно планирана средства у износу од 40.000.000,00 динара, као и да појединачном кориснику не може бити додељен износ државне помоћи мањи од 100.000,00 динара, нити већи од 1.500.000,00 динара, Комисија сматра да је висина (интензитет) планиране државне помоћи у складу са висином утврђеном у члану 96. став 1. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Тачком 2. изреке овог решења Комисија је задужила даваоца државне помоћи да, у писаној форми, обавести корисника државне помоћи о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да Комисији достави копију докумената о додели те помоћи, у року од 15 дана од дана доделе (члан 97. ст. 1. и 2. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи).

Такође, Комисија је анализирала и друге активности које су предмет Уредбе о утврђивању Програма, и то:

- побољшање постојећег и увођење новог процеса производње: израда техничке/технолошке документације, израда конструктивне документације и израда специјализованих алата повезаних са производњом нових производа привредног субјекта (средства се додељују у максималном износу од 1.200.000,00 динара);

- усаглашавање са захтевима индустријски специфичних домаћих и европских техничких прописа и стандарда у области безбедности производа, заштите животне средине и енергетске ефикасности: лабораторијска анализа, мерење, испитивање, сертификација (могу се признати и трошкови материјала и коришћења опреме који не могу бити виши од 30% вредности активности из понуде/предговора) (средства се додељују у максималном износу од 1.500.000,00 динара);

- набавка специјализованих софтверских пакета од значаја за унапређење пословне делатности предузећа: набавка и инсталација специјализованих софтверских пакета и обука, (средства се додељују у максималном износу од 1.500.000,00 динара);

- специјализована обуке менаџмента: трошкови предавача (средства се додељују у максималном износу од 100.000,00 динара);
- пословни консалтинг: трошкови ангажовања консултаната (средства се додељују у максималном износу од 100.000,00 динара);
- израда пројектне документације за нове објекте: трошкови ангажовања консултаната (средства се додељују у максималном износу од 500.000,00 динара).

Узимајући у обзир да су средства намењена за: побољшање постојећег и увођење новог процеса производње, усаглашавање са домаћим и европским техничким прописима и стандардима, набавку специјализованих софтверских пакета од значаја за унапређење пословне делатности предузећа, специјализовану обуку менаџмента, пословни консалтинг и израду пројектне документације за нове објекте, Комисија закључује да се ради о државној помоћи малим и средњим привредним субјектима за услуге саветовања и подстицаја иновација, дефинисаној чл. 71.-72. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Оцењујући испуњеност услова за доделу државне помоћи малим и средњим привредним субјектима за услуге саветовања и подстицаја иновација, Комисија је узела у обзир да се државна помоћ додељује привредним субјектима над којима није покренут стечајни поступак или поступак ликвидације, која нису пословала са губитком последње три године, односно нису у тешкоћама, што је у складу са члан 62. став 1. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, који прописује да се државна помоћ за истраживање, развој и иновације може доделити привредним субјектима у свим секторима, осим привредним субјектима у тешкоћама.

Комисија налази да је испуњен услов из члана 71. тачка 1) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи, јер је укупан планирани износ средства 40.000.000,00 динара, од чега износ одобрене државне помоћи по кориснику не може бити мањи од 100.000,00 динара, нити већи од 1.500.000,00 динара.

Такође, висина (интензитет) државне помоћи предвиђена Уредбом о утврђивању Програма је до 50% оправданих трошкова, што је у складу са висином државне помоћи утврђеном чланом 71. тачка 2) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

Из Уредбе о утврђивању Програма произлази да се средства додељују за суфинансирање оправданих трошкова уговорених услуга које ће домаће консултантске куће, научноистраживачке организације, факултети, лабораторије и друге фирме и организације пружити изабраним МСПП у реализацији активности, чиме је испуњен критеријум из члана 71. тачка 3) Уредбе о правилима за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Инга Шлупут-Бурић

Достављено:

- Министарству финансија и привреде - Сектору за развој предузетништва и конкурентност
- Архиви